

威海讯息

准印证号：鲁连内资第 k1006 号

主 编：苗永威

主管单位：威海市文化广电新闻出版局

编 辑：史春秋 崔杰

目 录

第一章 威海视野

威海：中韩自贸区地方经济合作锁定七大领域	1
威海市智慧城市按照三统一原则规范建设	1
威海口岸果蔬汁出口大幅增长 同比增加 300%	2
威海市领导要求加强文化志愿者队伍建设	2
威海将打造海洋经济转型升级示范区	3
威海启动双岛湾北海沙滩管护示范区创建工程	3
70 余家德国公司参加文登招商会	4

第二章 山东视野

山东农民用大数据助力春耕 提升农业生产水平	5
山东部署推进乡村文明行动城乡环卫一体化工作	5
山东确定 2015 经济发展计划 争取青岛试点自贸港区	6
青岛烟台被确定为“一带一路”重点建设港口	7
青岛 350 万 m ² 老房屋接受节能改造	8
青岛市 2015 城乡建设目标 新疆路通车 90 条道路增设绿篱	9
建设智慧港口，青岛港驶入“互联网+”时代	10

日照市举办湿地建设和固河治理规划专题讲座	11
泰安市岱岳区提升群众生产生活质量	12
泰安肥城新区绘制电商发展新蓝	12
今年聊城将积极发展乡村旅游	13
聊城东昌府地税分局三环相扣谋划税收现代化	13
今年德州市将完善六大体系助推农业现代化进程	14

第三章 国内视野

苏州一小区搞环保因势利导 拾荒者变垃圾分类者	16
温州 24 小时自助图书馆积极打造城市“悦读”夜生活	16
秦皇岛新建 6 家科技创新平台	17
“十里湖塘”重现绍兴水乡美景	17
经济新常态对海南的启示	18
杏花旅游季带来的启示	19
韩国厕所建设与管理的启示	20
日本环境教育对我国生态文明建设的启示	22
法国城市建设管理经验与启示	25
英国警务信息化建设带来的启示	28

第一章 威海视野

威海：中韩自贸区地方经济合作锁定七大领域

新民网 2015-03-20 10:31:00

山东威海16日出台《加快推动中韩自贸区地方经济合作第一批实施方案》，通过争取旅游业合作先行先试、打造韩国商品交易集散平台、推动服务业重点领域深度合作等七大领域，创新和深化与仁川自由经济区的地方经济合作，着力打造中韩双边合作创新试验田。

2月25日，中韩两国草签《中国-韩国自由贸易协定》，明确将中国威海市和韩国仁川自由经济区作为地方经济合作示范区。威海成为首个被写入自贸协定的中国城市，开创了双边自贸区建设的先河。

据威海市商务局介绍，威海将充分利用作为中韩自贸区地方经济合作示范区的独特优势，在中韩自贸协定的大框架内，与仁川自由经济区在贸易、投资、服务、产业合作等领域开展地方经济合作，全力推动中韩地方经济合作不断取得新突破。

在争取旅游业合作先行先试方面，威海市将以2015年和2016年中韩互办旅游年为契机，同仁川市合作，争取互设旅行社，积极争取威海与仁川之间的旅游团队落地签证政策，将双方打造成本国游客赴对

方国家旅游的第一站。此外，威海还将借鉴福建平潭综合实验区、厦门大嶝对台小额商品交易市场等实行的免税优惠政策，探索争取离区免税政策。

“在旅游业领域先行先试合作，得益于我们与韩国有坚实的旅游业合作基础。”威海市商务局相关负责人说。目前，威海已成为中韩海上航线密度最大的城市，每周有30个海上航班，平均每天有2400余人往返。

威海还将利用威海港集团在运输、港口、保税仓储等方面的优势条件，将威海国际物流园打造成韩国商品分拨中心。依托韩乐坊、荣成中韩边贸城等探索设立韩国商品保税展示交易中心，为韩国商品经营者提供“大批量进货，分批次出货”“保税仓储交易”及全程物流综合服务，进一步打响“买韩货，到威海”的品牌。

此外，威海与仁川自由经济区还将在推动服务业重点领域深度合作、加快发展跨境电子商务、加强各类产业园建设、加强口岸互联互通建设、建立地方合作推进保障机制等多方面进行先行先试。

威海市智慧城市按照三统一原则规范建设

国际先驱导报 2015-03-12 08:25:00

3月10日，全市智慧城市工作调度会召开。据了解，截至目前，我市共争取到智慧城市、电子政务、信息消费、信息惠民和宽带中国等5个国家级试点，今年将重点实施教育、环保、卫生等领域的11项智慧

城市建设项目，进一步提升智慧威海建设水平。

自2013年我市开始实施智慧城市建设以来，全市上下统一思想，突出服务发展、服务民生这条主线，取得了明显的阶段性成效。下一步，要加强组织领导，

健全推进机制，进一步强化全市一盘棋的大局观和系统思维，加强协作配合，形成齐抓共管的工作格局。要围绕市域一体化，加强资源整合，各区市要充分发挥政府统筹规划和整体协调作用，大幅减少政府自建数据中心的数量，完成信息系统整体部署和共建共用威海云计算中心的任务。

要体现以人为本的理念，坚持以社会需求为导向，以服务民生、服务群众为根本，注重项目运用，真正实现便民惠民。要锁定工作目标，严格考核制度，确保高效完成今年的既定目标。要严格按照“统一规划、统一资源、统一建设”的原则进行建设，规范操作，确保智慧城市建设公开、公平、公正，规范推进。

威海口岸果蔬汁出口大幅增长 同比增加 300%

新浪山东 2015-03-10 13:57:00

据威海出入境检验检疫局最新统计，今年前两个月，威海口岸出口果蔬汁突破 2800 吨，同比增加 300% 以上，果蔬汁出口出现大幅度增长的喜人态势。

据悉，威海口岸出口果汁的品种主要为浓缩苹果汁和红薯汁两种。其中，浓缩苹果汁共出口 2500 吨以上，占比达 9 成以上。出口的国家集中于日本和美国。为促进果蔬汁出口，检验检疫部门积极落实生产

企业出口备案资格审批流程简化要求，缩短办理时限；帮扶企业建立符合美国相关法律法规的 HACCP 体系，获得对美果蔬汁出口资质；坚持“放、管、转、建”的有机统一，实施出口全程无纸化快捷验放模式，做到严密监管下的快速放行，检验通关时间由原来的平均 3 天缩短至 5 分钟，做到了随报随检，实现了出口放行“零等待”。

威海市领导要求加强文化志愿者队伍建设

鲁网 谢菁 2015-03-21 14:15:00

3 月 20 日，“幸福使者”文化家园志愿服务工作座谈会召开，副市长张波出席会议并讲话。

张波说，文化志愿者是文明城市建设和现代化幸福威海建设的重要力量，做好文化志愿服务工作具有特别重要的意义。“幸福使者”文化家园志愿服务队伍是为有一定文化艺术专长或热心公益文化事业的团队和人士搭建的文化志愿服务平台，各级文化部门务必高度重视，要根据各类文化志愿者组织的不同需求，提供科学指导和大力支持，积极帮助解决文化志愿服

务发展中遇到的问题；要加强文化志愿服务在各类媒体上的宣传工作，通过潜移默化的宣传教育，在全社会弘扬积极向上的正能量；要进一步健全工作机制，促进文化志愿服务团体相互学习、相互交流、共同提升，努力实现志愿服务专业化、制度化、规范化、常态化，推动可持续发展；广大文化志愿者要坚持奉献他人、提升自己的理念，积极参与基层文化志愿服务，创新活动载体，丰富活动内容，增强活动影响力，在全社会起到示范带头作用。

威海将打造海洋经济转型升级示范区

中国威海 2015-03-07 08:29:00

3月5日，十二届全国人大三次会议在京开幕。会议期间，就促进现代海洋渔业发展和加强海洋综合管理，进一步经略海洋、推动海洋强国建设等问题，记者采访了全国人大代表，威海市委副书记、市长张惠。

谈到威海市海洋资源的战略地位时，张惠表示，威海市是海洋大市，海域辽阔，拥有近1000公里的海岸线，海洋资源优势比较突出。威海市高度重视发展海洋经济，着力推动海洋渔业大市向海洋经济强市跨越，力求有效地将资源优势转化为产业优势。2014年，威海市水产品产量达到240.2万吨，按照威海市常住人口280万人计算的话，人均海产品产量接近一吨，继续保持全国地级市首位；海洋产业增加值达到925亿元，增长11.4%，占生产总值的比重达到33%。

在谈到如何加快渔业转型升级，增强海洋管理问题时，张惠说，“威海市的海洋与渔业工作有捕捞业加快向远洋拓展，海水养殖业加快向二、三产跨越，海洋生物产业等新兴产业加快发展，海洋经济特色园区蓬勃发展等特点。”张惠提出，要坚持以建设蓝色经济先行区和示范区为目标，以改革创新和科技进步为动力，着力转变海洋管理方式与渔业发展方式，加快渔业转型升级，推动威海市从海洋渔业大市向海洋经济强市跨越，打造现代海洋渔业引领区、海洋经济转型先行区、海洋生态文明示范区。

“威海市要建好科技创新平台、市场交易平台、质量安全监督平台和融资服务平台，以公共平台为支撑，加快转变海洋渔业发展方式；还要抓好空间拓展、

链条延伸、效益提升以及结构优化，以转型升级为主线，增创海洋渔业发展新优势。”张惠表示。

在谈到威海的滨海旅游资源时，张惠向记者描绘了“千里海岸线，一幅山水画——走遍四海，还是威海”的精美蓝图。威海拥有近1000公里的海岸线，风景秀丽，气候宜人，沿海分布着168个岛屿和美丽的沙滩，境内散布着众多温泉，山、海、湾、滩、岛、泉交相辉映，形成独特的滨海风景线。去年，威海新增6处国家级休闲渔业示范基地，总数达到10处，以休闲健康养生为主题的滨海休闲度假游吸引了大批游客。

张惠介绍，去年12月28日，青荣城际铁路正式开通，把威海带入了“高铁时代”，也打开了高铁旅游市场。近日，中韩自贸协定全部文本完成草签，明确将威海与仁川自由经济区作为地方经济合作示范区。威海将以2015年和2016年中韩互办旅游年为契机，特别是借助仁川提出建设“观光都市”激活旅游业的时机，推动旅游业合作创新试点，推出“威韩连线”特色旅游线路和跨境旅游产品，着力打响“赴韩国旅游从威海起步，到中国旅游从威海开始”品牌，打造国内游客赴韩旅游的桥头堡和韩国游客来华旅游的第一站。

张惠说，威海是全国旅游标准化试点城市，我们希望通过加强旅游标准化工作，布局休闲渔业，全面提升威海的城市旅游服务和旅游产品品质，形成覆盖吃、住、行、游、购、娱等要素的旅游服务体系，让来到威海的游客都能享受到标准化的服务，自由在地放松身心。

威海启动双岛湾北海沙滩管护示范区创建工程

威海新闻网 赵平平 2015-03-31 07:30:00

昨日，记者从市海洋与渔业局获悉，为深入推进

市区沿海沙滩精细化管理，提升双岛湾科技城岸线环

境，为市民及游客提供良好的休闲场所，我市启动双岛湾北海沙滩管护示范区创建工程。据介绍，该示范区西至高区烟威交界处、东至双岛湾湾口西侧沙滩，东西长约4公里，沙滩总面积约23万平方米。市海洋与渔业局与双岛湾科技城开发管理办公室共同实施此工程，预计工程将在4月底完成。

据了解，市区沿海156公里的岸线上现分布着16

处优质沙滩。根据《威海市沙滩保护管理办法》和《威海市区沿海沙滩管护工作实施方案》，在高区初村北海岸线，创建我市第一处沙滩管护示范区，探索沙滩管护市场化运作，建立“监”“管”分离的新型沙滩管理机制，可进一步提升“蓝色休闲之都，世界宜居城市”的品牌魅力。

70 余家德国公司参加文登招商会

光明网 王帅 2015-03-10 16:35:00

日前，文登区商务局委托德国山东商会在德国伍珀塔尔市举办文登投资招商推介会，70多家德国公司参加推介。

会上，德国山东商会两位文登籍华侨详细介绍了文登的投资环境以及重点合作项目。这次推介会使得文登区奥文电机、东安黑豹、天润曲轴等外贸企业的名气得到提升，5家德国企业主动与文登区商务局取得联系，了解文登的投资环境和政策，表达了合作意向。

据悉，德国伍珀塔尔市位于“莱茵-鲁尔”城市

群的正中央与“鲁尔工业区”的南部，汽车制造业和工具制造业发达，与文登经济互补性很强。

文登区商务局工作人员介绍，该区利用撤市设区、一体化发展的叠加优势，把欧洲列为外经贸合作的重点，先后加强与法国中法商务企业合作协会、比利时法兰德斯商会、德国山东商会等组织的联系合作，随时掌握欧洲当地企业对华投资动态和范围。

第二章 山东视野

山东农民用大数据助力春耕 提升农业生产水平

中国广播网 桂园 2015-03-19 10:20:00

眼下，山东各地春耕陆续展开，在德州德强农场，物联网、大数据等助力春耕，提升了农业生产水平。

这几天，在德州陵城区一万多亩农田里，出现了新鲜事。往年每六百亩地要配两台运输车、两台撒肥车，四个农机手，用一天的时间完成追肥任务。而今年，同样的任务，却只要一台运输车和一台撒肥车、两名农机手。德州市陵城区德强农场总经理冯树强说：“省下一台机器，省下很多人工，为什么，因为我们用了大数据的分析，得出来的结果，最佳的配比。”正在为这一万亩地耕种的是一群从北京来的IT团队。从去年开始，他们将农民的土地流转承包后，就琢磨着将

大数据分析用在农场生产上。他们建立了自己的物联网，把自己地里的所有信息全部都收集回来，包括它的墒情，苗木长势情况，包括四情的一些监测数据，全部监测回来，又建立自己的大数据库。

大数据的应用，让农场的管理更像一家工厂。而经过一年多的努力，冯树强的创业团队已经在1万亩土地的耕作上，实现了大型农机现代化和配方施肥，粮食每亩增产100多斤，而成本下降了200元。这让IT大亨初步尝到了农业升级的甜头。冯树强说，今年大数据技术的实践还会让每亩地的耕作成本下降300元。

山东部署推进乡村文明行动城乡环卫一体化工作

齐鲁网潍坊 廖亮 2015-03-31 20:23:00

3月30日至31日，全省乡村文明行动城乡环卫一体化工作现场推进会在聊城召开。省委常委、常务副省长孙伟出席会议并讲话，省委常委、宣传部长孙守刚主持会议。会上向全省通报：根据2014年发布的《全省城乡环卫一体化工作全覆盖认定办法》，共有济南市市中区等78个县(市区)达到城乡环卫一体化全覆盖认定标准，山东城乡环卫一体化基本实现全覆盖。

孙伟要求，各级各部门要在扩面提质、完善机制、常态长效上狠下功夫。加快配套设施建设；拓宽资金

筹集渠道；创新环卫运行模式；全面治理存量垃圾；加大宣传教育力度。各级党委、政府要将城乡环卫一体化作为当前推进新农村建设的工作重点，确保在年底前达到标准认定要求。

孙守刚强调，各级各部门在思想认识上要再提高，工作上要再落实，领导上要再加强；发挥省内主要新闻媒体的作用，形成全社会广泛关注、积极参与城乡环卫一体化工作的浓厚舆论氛围。

山东确定 2015 经济发展计划 争取青岛试点自贸港区

青岛新闻网 张译心 2015-03-31 07:18:00

记者昨天获悉,《山东省 2015 年国民经济和社会发展规划》日前经省十二届人大四次会议审议通过,明确 2015 年全省经济社会发展的主要目标:经济保持平稳健康发展,生产总值增长 8.5% 左右;经济结构不断优化,服务业增加值占比提高 1 个百分点以上;民生福祉进一步增加,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 9% 和 10%;生态环境持续改善,全面完成国家下达的年度节能减排约束性目标。其中,备受关注的渤海海峡跨海通道有望纳入国家“十三五”规划,山东半岛与辽东半岛将“跨海牵手”。

交通网“编织”中长期规划

根据该《计划》,2015 年我省将全面实施全省综合交通网中长期发展规划。加快石济客运专线、青连铁路等 8 条在建铁路和济南至东营等 15 条在建高速公路建设进度;建成投用青岛港董家口港区十万吨级散货码头等 14 个泊位;基本完成日照机场主体工程,青岛新机场、菏泽机场、聊城机场开工建设;加强城市轨道交通与机场、高速铁路站、公路枢纽有机衔接,青岛地铁 3 号线北段通车。

加快能源结构调整。争取内蒙古上海庙、陕西榆林至我省“外电入鲁”输电通道获准并开工建设,华能莱芜、国电胜利等电厂建成发电。推进重点领域“煤改气”,优化风电、核电开发布局,推广光伏应用,开工建设文登、沂蒙抽水蓄能电站,争取新能源发电装机突破 1000 万千瓦。

大力推进新一轮省部会商事项落实。力争渤海海峡跨海通道等重大基础设施项目纳入国家“十三五”规划;开工建设济青高速铁路、鲁南城际快速铁路通道、济青高速公路扩容、济南城市轨道交通等项目;研究提出鲁南城际快速铁路通道在曲阜东站、兰考站分别接轨联通京沪、郑徐高速铁路的设计方案;积极争取国家提高我省大型灌区续建配套比例,并将我省列入国家黄河滩区居民迁建试点范围。

渤海通道连起鲁辽两省

力争渤海海峡跨海通道项目纳入国家“十三五”

规划的消息一出,立即引起多方关注。记者了解到,烟台到大连的直线距离为 165 公里,如果直通高速公路,车程最快不到两个小时,但由于受到渤海海峡的阻隔,公路需要绕行山海关,超过 1600 公里才能到达,运输效率低,且运输成本高。尽管 2006 年烟台和大连实现了铁路轮渡,但来往于两地之间也需要至少 6 个小时。鉴于其优越的区位优势,渤海海峡跨海通道工程的研究课题自 1992 年提出。2010 年 1 月,设想中的渤海海峡跨海通道工程论证工作开始启动。国务院责成发改委,组织有关部委以及交通运输部规划研究院、铁道部工程设计鉴定中心等主管和科研部门,开展渤海海峡跨海通道工程的前期工作。

此次论证的渤海海峡跨海通道,初步规划东起大连旅顺口,西至山东半岛的烟台蓬莱。基本设想是:利用渤海海峡的有利地理条件,从山东蓬莱经长岛至辽宁旅顺,建设公路和铁路结合的跨越渤海海峡的直达快捷通道,进而形成纵贯我国南北的东部铁路、公路交通大动脉。根据原先的方案,渤海海峡跨海通道设计全长为 123 公里,这一跨度将远超日本青函海底隧道(约 54 公里)、英吉利海峡海底隧道(约 51 公里),成为世界最长的海底隧道。

建成后,将串联起山东半岛和辽东半岛两个发达的城市群,将山东经济区与东北经济区联结得更加紧密。从山东半岛跨越大海到辽东半岛只需要两个小时,该跨海通道计划全天候运行。待青龙高速公路、青荣城际铁路青岛方向、渤海海峡跨海通道建成后,青岛前往大连将更加方便快捷。根据前期预测,到 2020 年,海峡间潜在的客流量将达到 3 亿人次左右。即使按照跨海通道承担 60%-80% 的比例,客流量也将达到 1.8 亿-2.4 亿人次。

青西新区建设加足“马力”

2015 年我省将积极构建扩大消费长效机制,推动内涵效益型投资增长。结合国家重大投资工程包,引导各类资金重点投向社会民生、农林水利、能源交通、信息通信、生态环保、现代服务业等领域,加快重大

项目建设，落实责任主体，确保尽快竣工投产；正在批的压茬推进，确保项目一经获批即开工建设；再确定 100 个以上年度省重点建设项目，确保投资接续。加大督查力度，对各市项目落地情况每季度进行一次集中调度，推动签约项目早日开工建设、在建项目尽快投产达效，力争创造较高的签约到位率。

突出企业创新主体，人才创新主力，要素资源整合，以及科技成果导向。持续加大科技投入力度，重点推进青岛海洋科学与技术国家实验室、青岛蓝色硅谷、国家综合性新药研发平台等建设，建成一批高水平专业公共技术创新和服务平台。创建山东半岛国家自主创新示范区。

开创“两区一圈一带”建设新局面，持续放大规划引领效应，推动各大板块由同质化竞争向差异化、特色化发展转变，开展“一圈一带”规划实施情况检查推进。大力推动青岛西海岸新区建设，落实聊城、菏泽市和东平县执行国家中部地区有关优惠政策，实施沂蒙革命老区发展规划，研究出台配套扶持政策。持续放大基础设施互联互通效应，解决跨区域基础设施瓶颈制约，促进要素资源在更大范围内合理流动、高效配置。

争取获准建设自贸港区

2015 年我省将以塑造新优势为重点，提升开放型经济发展水平。挖掘培育我省作为沿海开放大省在产业、区位、基础设施和营商环境等方面的有利条件，加快构建开放型经济新体系。增强出口支撑作用，外贸扶持资金重点用于市场开拓、品牌建设和出口信用保险等，推进山东电子口岸建设，支持民营企业发展壮大进出口实力，积极应对贸易摩擦。加快创建国家进口贸易促进创新示范区。拓展利用外资领域，引导外资参与产业转型升级和区域协调发展，扩大服务业和高端制造业开放，放宽金融、教育、文化等领域准入限制。

鼓励支持企业走出去，落实境外投资专项扶持政策，鼓励企业建立境外研发中心和生产资源基地，带动国内重大装备和零部件出口，开展跨境电子商务推广应用。广泛开展经济合作，积极融入国家“一带一路”战略规划实施范围，建设东亚海洋合作平台；深化中韩地方经济合作示范区建设，争取青岛市获准开展自由贸易港区试点；深度参与环渤海、京津冀、长江经济带等区域经济合作。

青岛烟台被确定为“一带一路”重点建设港口

枣庄大众网 李兆辉 2015-03-29 09:43:00

28 日，“一带一路”规划敲定各省定位，山东部分沿海城市定位也被明确写入规划。其中青岛、烟台等沿海城市港口将迎来发展机遇，将形成参与和引领国际合作竞争新优势，成为“一带一路”特别是 21 世纪海上丝绸之路建设的排头兵和主力军。

3 月 28 日，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，全文近 9000 字，在第六部分明确了多个省份在“一带一路”规划中的定位和发展方

向。

其中，沿海的节点城市作为一个重要组成部分出现在规划当中。规划还明确了 15 个城市港口的布局，以及它们在“一带一路”中的定位和任务。

规划明确提到，加强上海、天津、宁波—舟山、广州、深圳、湛江、汕头、青岛、烟台、大连、福州、厦门、泉州、海口、三亚等沿海城市港口建设，强化上海、广州等国际枢纽机场功能。以扩大开放倒逼深层次改革，创新开放型经济体制机制，加大科技创新

力度，形成参与和引领国际合作竞争新优势，成为“一带一路”特别是 21 世纪海上丝绸之路建设的排头兵和主力军。

山东省宏观经济研究院经济研究所所长高福一认为，“一带一路”是一个开放的战略，每一个省份、每一个城市都有机会参与并发挥作用。日照港集团有限公司董事长杜传志在接受大众网记者采访时也说，“一带一路”战略构想提出后，新亚欧大陆桥已经成为“一带一路”建设发展的重要载体和平台。沿桥多个国家，特别是中国、印度和俄罗斯等国已经或正在步入经济发展快车道，成为引领全球经济成长的重要引擎。

而作为“一带一路”的积极融入者，同时也是中韩自贸区的主要参与者，山东威海市也正在发挥自身比较优势，以更加积极主动的开放战略，加强东中西互动合作。

威海市市长张惠在接受大众网记者采访时谈到，在当前“一带一路”的建设以及中韩自贸区签署的大背景下，整个山东半岛，包括青岛、烟台、威海这样

的港口城市，不该是尽头。将来可以通过陆海联运、海铁联运，成为一个新的起点。张惠认为，陆上丝绸之路起点是西安，海上丝绸之路起点是泉州，从地图上看，从泉州往北，从西安往东，节点就是在山东，山东理应在“一带一路”的战略当中发挥更加重要的作用。而山东的经济总量在全国排名第三，也完全有能力承担这样一个责任。

29 个，面积达到 146.3 万平方米，完成省下达任务的 209%。

扎实推进公共建筑节能改进。全年完成公共建筑节能改造项目 8 个，面积 15.61 万平方米，完成省下达任务的 195%；完成监测子系统建设项目 9 个，完成省下达任务的 128%。同时推进能耗监测系统中心建设与管理，严把新建项目竣工验收关口，对未按设计进行能耗监测施工的一律不予验收，确保新建项目全部实现能耗数据采集要求。目前，接入市级平台的项目已达到 41 栋，建筑面积 145 万平方米。

青岛 350 万 m² 老房屋接受节能改造

中国新闻网新站 蓝娜娜 2015-03-31 17:39:00

30 日，青岛市城乡建设委员会副主任朱堂做客行风在线时介绍，今年青岛要实施建筑节能改造 350 万 m²，重点对保温、密封性差的老旧房屋进行屋面、墙体保温改造，并配用节能门窗。老旧房屋居民如想申请建筑节能改造，可由业委会组织，也可委托节能服务单位进行。

今年的政府工作报告中提出，要全面推广新建建筑的非煤化供热，实施建筑节能改造 350 万 m²，推进建筑产业化发展，提高建筑废弃物资源化综合利用水平。对于青岛市建筑节能改造情况，青岛市城乡建设委员会副主任朱堂介绍，非煤化供热就是推广太阳能、海水源热泵、污水源热泵等清洁能源供热和可再生能

源供热，以此解决传统燃煤供热产生的空气污染问题。

“从今年起，除了董家口经济区、平度新河生态化工区外，不再新建传统燃煤供热项目，有条件的新建建筑都采用非煤化供热。同时，350 万 m² 建筑节能改造对象重点是那些保温、密封性效果差的老旧房屋，届时将对这些房屋的屋面、外墙做保温，配用节能门窗，并推广计量供热。”朱堂说，青岛全市存量的老旧房屋约 3000 万 m²，目前已完成近 500 万 m² 的既有房屋节能改造，改造中，节能改造和供热计量改造同时推行，对于改造后具备按照流量、用热量收费条件的计量供热用户，供热时应按计量供热方式收费。

朱堂称，目前青岛市按照 2006 年的国家建筑节

能标准执行,节能建筑的能耗节能量需达到65%。“绿色建筑需要做到‘四节一环保’,也就是节地、节能、节水、节材以及环保,从2013年起,青岛要求机关办公建筑、保障房、学校、医院等场所全面达到绿色建筑标准。”朱堂说,如果居住在老旧房屋的居民想要申请建筑节能改造,需要符合建筑在2007年之前竣工、

有集中供热、三分之二以上住户同意改造、房屋主体结构能够使用20年以上、未列入拆迁范围等要求,符合要求后以换热站为单元进行改造。申请时,可由业委会组织申请,也可委托节能服务公司、热电公司提出申请。

青岛市2015城乡建设目标 新疆路通车90条道路增设绿篱

搜狐 葛均艳 2015-03-06 18:25:00

3月6日下午,我市召开全市城乡建设工作会议,记者从会上获悉,今年我市将启动城市棚户区改造1.5万户,完成3.6万户。推进太原路东延段、株洲路打通工程,确保新疆路年底通车。同时,将继续推进生态建设,90条道路增设绿篱,28处桥下空间实施绿化。

新疆路年底通车

3.6万户棚户区完成改造

记者从全市城乡建设工作会议上获悉,2015年我市将以城建经济发展为核心,统筹推进城乡建设,统筹城市棚户区和农村危房改造。启动城市棚户区改造1.5万户,完成3.6万户棚户区(城中村、主城区危旧房)改造任务,抓好超期未回迁项目。同时将完成农村危房改造3500户。

推进城市道路交通基础设施建设。完成福州路打通、大桥接线、环湾大道、长沙路跨铁路桥工程收尾工作,推进太原路东延段、株洲路打通工程,确保新疆路年底通车,力争开工建设唐河路、开平路道路打通工程,研究制订海尔路-银川路立交桥工程设计方案、施工组织方案,开展长沙路、舞阳路、杭鞍高架路二期、大桥接线二期、唐山路等项目前期研究。

加大公共停车场建设力度。贯彻执行强制性标准,合理规划停车设施,重点推进国信体育场等10余处大型公共停车场项目建设,挖掘旧城区停车资源,推广

立体停车项目,吸引社会资金参与公共停车场建设。

统筹城市污水收集处理设施规划建设,加快推进李村河污水处理厂、楼山河污水处理厂改扩建工程,组织开展麦岛污水处理厂升级改造方案论证、张村河水水质净化厂选址建设等前期工作,改造杭州支路第五泵站。

11个项目新开工建设

市南市北李沧三区地下管线实现可视化管理

推进配套工程建设。完成基础配套设施投资约4亿元,力争开工建设配套学校3所、竣工1所。推进配套工程遗留问题清理。完善地下管线信息化成果。上半年建成运行城市地下管线信息管理系统、三维展示系统和浏览查询系统,实现市南、市北、李沧三区地下管线精确化、可视化管理。指导其他区市全面推进地下管线普查和信息化建设。

统筹调度全市38个重点公共服务项目,高效推动23个直管项目建设,计划新开工市图书馆改扩建工程等11个项目,青岛防震减灾市级示范中心等5个项目竣工,做好“蛟龙号”母港国家深海基地等3个项目收尾移交工作。

集中力量治理环湾流域。按照“区市联动、以区为主,疏堵结合、以疏为主”原则,推进李村河、张村河下游综合整治项目和海泊河流域河道综合整治项

目收尾工作，对李村河中游、板桥坊河下游、张村河上游（东陈社区段）进行综合整治，对昌乐河、河西河、大村河上游、楼山河等河道进行截污治理。结合河道整治及污染点源治理，加快完善重点流域截污管网。

推进生态建设

跨海大桥接线 28 处桥下实施绿化

推进浮山综合治理和生态公园建设，打造城市新“绿肺”；采用区建市助模式，对人行道宽度大于 3.5 米的 90 条道路增设绿篱，总长 13.1 万延长米；对胶宁高架桥、杭鞍高架桥、山东路—杭州路沿线、黑龙江路沿线、和跨海大桥接线 28 处桥下空间实施绿化，协调督促环湾七区市建成环湾绿道 34 公里。

推动建筑节能全面发展。监督执行绿色建筑标准，促进绿色建筑规模化增长；推动建筑产业化发展，建立联席会议制度，组织制订配套政策、技术标准，扩展试点范围；开展被动式低能耗建筑区域性示范，推进与德国、加拿大和世界银行在公共建筑节能、木结构建筑、低碳宜居城市领域的技术合作；完成既有居住建筑供热计量及节能改造 300 万平方米、公共建筑节能改造 50 万平方米、可再生能源建筑应用示范 200 万平方米，开展公共建筑能耗监管平台三期建设，新增能耗监测公共建筑 100 栋。

提升建筑废弃物资源化能力。建筑废弃物资源化利用突破 900 万吨，开工建设 500 万吨建筑废弃物资源化利用产业园，人工砂使用量保持在 50% 以上。提高散装水泥整体水平。依法推进城市“禁现”工作，建立现场巡查制度，严查违规行为，预拌砂浆使用量达到 100 万吨。

统筹新型城镇化建设

建立青岛市传统村落名录

协调推进新型城镇化建设。贯彻我市加快推进新型城镇化发展意见，组织实施《青岛市新型城镇化规划（2014—2020 年）》，开展城镇化发展监测评价工作；会同有关部门深入推进新型城镇化试点工作，力争在农业转移人口市民化的成本分担机制、多元化投融资机制、城乡土地制度改革等方面有所突破。

扎实开展小城镇建设。大力推进小城市试点培育，加强全国重点镇、省级示范镇建设工作；继续抓好小城镇环境综合整治和示范街创建工作，提升小城镇承载能力和品质，加快小城镇供气、供热、污水、垃圾处理设施建设。积极推进传统村落保护与利用。组织开展传统村落保护与利用研究，制定年度行动计划和项目库，建立青岛市传统村落名录。

强化质量安全监管。开展建设工程质量治理两年行动，全面落实工程质量终身责任，规范建设市场秩序，保障工程质量。以新《安全生产法》颁布实施为契机，加强建设领域安全生产监管，坚持安全生产“网格化”管理、重大隐患源评审验收等七项制度，持续开展安全生产大排查大整治，深化安全生产“打非治违”专项行动。

落实企业安全生产主体责任，完善深基坑、起重机械、大模板等重大事故隐患源管理，推行施工现场视频监控管理，施工现场安全达标合格率达到 100%，杜绝发生一次死亡 3 人及以上的施工安全事故，有效防范一般事故的发生。

建设智慧港口，青岛港驶入“互联网+”时代

中国船舶网 2015-03-20 21:11:00

李克强总理在今年的政府工作报告中，首次提出“互联网+”行动计划，将互联网纳入国家战略，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造

业相结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。记者从青岛港获悉，青岛港已进入“互联网+”时代。

借力互联网思维 港口企业进入“互联网+”时代

“互联网+”是互联网思维与传统行业的深度融合，旨在实现 $1+1 > 1$ 。互联网对于传统行业的改造，带来了经济运行模式上的改变。

青岛港集团作为新兴转型升级的“一带一路”策略中重要桥头堡之一，将加快构建具有话语权、影响力并具有引领作用的互联网平台，进一步提升港口核心竞争力，并计划在码头装卸、港口现代物流电子商务以及集团办公管理平台三个方面实现信息化、互联网化，将物流信息及服务时间效率提高，带来物流模式的新变革，最终实现青岛港“互联网+”时代的到来。

面临“数字化”市场竞争，2014年8月，青岛港立足建立健全市场和客户网络的管理、服务体系，成立了客户服务中心，从干散货入手与客户建立互动，掌握货物最新信息。同时，青岛港还计划构筑起“干散货、件杂货、油品和集装箱”四大功能板块服务体系，全球各地的客户通过互联网，就能即时了解到最新的行业资讯和信息动态。同年年底，青岛港正式投入运营的结算中心，开启了出口集装箱港杂费结算新模式。结算中心截至目前共采集到包括场站、船代、货代、厂家等640个公司的客户信息，目前拥有近2000个注册用户，现有交费客户150多家，运行两个多月来，青港货运结算中心累计完成计费16178笔，实现收入近亿元。

一路一带新机遇 电商渗透港航业

李克强总理在政府工作报告中提出对互联网与金融、商业、物流等五个行业结合的支持，其中指出要扩大跨境电子商务试点；加快电子商务等新议题谈判，

积极参与高标准自贸区建设。这意味着国家将对电子商务领域实行更为宽松的外商投资政策，港口、航运、物流等相关传统行业将因此受益，并打开更多机会。

目前，广州、青岛等城市也获批跨境电子商务试点城市。青岛将构建港口现代物流电子商务生态圈，提升物流信息服务能力，这是青岛港“互联网战略”中的又一步。

“我们将形成覆盖港航物流领域的系列软件产品，联通或整合各类资源，为港口、船东、货主、代理、运输企业及监管部门提供个性化、全方位、一站式信息服务，打造国内港航最具影响力的物流信息服务网络。”青港国际信息中心主任张蕾表示。海道网就是青岛港以电子商务和网络公共平台为依托，以网络交易、网络结算、网络物流金融、信誉体系等多元化网络服务为手段，整合青岛区域的物流行业资源和贸易客户资源，打造成的山东省最有影响力物流行业服务平台。并通过船期运价平台、订舱服务平台、传媒平台这三大板块实现信息便捷检索、有效订舱和城市最大信息库的建立。

青岛港还将把互联网技术和思维运用于内陆港服务，助力一带一路并抢占先机。青岛港新疆内陆港系统现已实现与新疆国际内陆港的信息“无缝直通”。

青岛港负责人预期，未来，智慧化港口建设效果全部显性，码头生产操作达到国际领先水平，现代物流及电子商务成为港口龙头产业，区域物流核心地位和社会资源整合能力处于明显优势，职能管理活动突破部门界限，扁平化的协同业务流程处理全面普及，商业智能分析渗透到各业务领域。

日照市举办湿地建设和崮河治理规划专题讲座

日照 杨青元 2015-03-09 17:53:00

为进一步拓宽污染防治工作视野，学习先进治理技术，推进流域治理工作不断深入，日照市环保部门今天邀请山东环境保护科学研究设计院康兴生博士来日照，就湿地建设和崮河治理规划等内容，做专题讲座。

在一个多小时的时间里，康兴生结合人工湿地生态修复技术的应用背景及案例经验，并联系崮河流域的污染现状，深入浅出的讲解了崮河流域“治用保”污染综合整治总体思路。

副市长陈刚出席活动。

泰安市岱岳区提升群众生产生活质量

新民网 2015-03-09 23:29:00

泰安市岱岳区城乡环境综合整治工作开展以来，切实解决生活垃圾污染问题，着力改善城乡人居环境，努力提升群众生产生活质量。

为确保此次城乡环境综合整治顺利开展，岱岳区成立以区长为组长的城乡环卫一体化领导小组，研究下发《关于建立市容和环境卫生城乡一体化管理机制的意见》等相关文件，设置工作机构、明确工作目标责任。实行区级领导包保责任制，每月中旬、下旬区乡村文明领导小组办公室组织两次入户调查，月底领导小组进行一次检查，三次检查成绩最后两名乡镇负责人在电视台表态发言，同时在全区进行通报批评；完善环卫机构设置和经费保障，满足全区城乡环卫一体化的运转，成立“环境卫生监察大队”，每天对农村城乡环卫一体化工作进行巡查，发现问题及时解决处理。各乡镇分别成立环卫所，配备管理人员、保洁员以及相应设施。目前，全区共配备乡镇环卫所管理员 79 人，保洁员 2396 人，

所有保洁员统一制服，并对他们进行了上岗培训。加大投入，确保经费保障，目前，全区各乡镇共建成 29 处压缩式垃圾中转站，地理式生活垃圾中转站 160 台，配备生活垃圾收集桶 17800 余只、小推车 1460 辆；统一购置日常巡查督导车 3 辆、区级生活垃圾转运车 15 辆、乡镇生活垃圾收集车 18 辆。城乡环卫一体化运行以来，区财政投入资金 2600 余万元，各乡镇自筹资金投入设施和管理资金 4100 余万元，总计 6700 余万元。

为实现城乡环境综合整治常态化，岱岳区还出台《岱岳城乡环卫一体化管理办法》等规章制度，明确了工作职责和标准，同时，各乡镇也制定了环境卫生保洁标准、保洁员管理规定、中转站操作规范等常规性管理制度，并配备专人检查督导。

泰安肥城新区绘制电商发展新蓝

枣庄大众网 2015-03-09 23:18:00

为了大力推动电子商务发展，新兴产业园区与国内知名第三方服务有限公司——山东雅讯电子商务有限公司合作，利用鲁西义乌国际商贸城 B 标段，打造电子商务平台。该地段拥有专业的批发市场和强大的物流快递服务资源，处于省会城市经济圈的核心圈层，交通极其便利，有利于将来为电商企业的发展提供一条龙服务，营造最适合电子商务企业创业环境和氛围，帮助企业健康快速有序发展。

2015 年，新兴产业园区明确将打造电子商务平台列入三大平台建设之列，着力完善电子商务服务支撑体系，优化电子商务发展环境，构建电子商务产业体系，

充分发挥电子商务的引领作用。

该区已有电子商务企业和建设推进中的电子商务焕发出勃勃生机。泰龙橡胶制品有限公司发展的跨境电子商务拓展了销售渠道，产品远销美国、德国、澳大利亚等国家；山东木言木语家居有限公司通过与第三方销售平台美乐乐家具电商网的合作，把高端家具搬到网上销售，实现公司销售额的激增；达润兴物流配送中心将电子商务同物联网完美融合，产品销售到全国各地，电商销售额已达 300 余万元；近日，临沂齐鲁 e 谷电商产业园负责人来新区考察农副产品，寻求合作结合点，已初步达成合作意向……

新兴产业园区的大力推动对电商经济迅猛发展起到了重要作用。为了学习电商发达地区的成功经验与先进做法，该区组织电商企业代表，电商农副产品代表赴博兴县、临沂市、沂水县对其产业聚集模式进行了实地调研，并针对区域电商发展方式及实体经济转型升级问题进行交流 and 探讨，学习了解完善的配套设施、金融服务、技术指导等各方面知识。

该区积极采取措施，优化发展新环境。成立电子商务工作推进领导小组，推进工作开展；加大对电子商

务发展的政策支持力度，制定出台《关于加快电子商务发展的指导意见》，同时拿出 100 万元电子商务发展专项资金，用于扶持区内优秀电商项目建设；推动区内实体企业对接电商、加速转型，实施骨干电商培育工程，鼓励原有的外向型企业积极搭建电商平台，拓展电商业务；强化电商产业招商，瞄准国内知名电商公司，以优惠的政策和优质的服务吸引企业入驻。

今年聊城将积极发展乡村旅游

聊城大众网 杨淑君 2015-03-20 13:58:00

记者从聊城市旅游局获悉，聊城将积极发展乡村旅游作为一项重点工作来抓，今年将重点建设 10 个旅游特色小镇、40 个旅游特色村。目前，聊城乡村旅游从业人员达到 2.3 万余人。

记者了解到，2015 年，无论是从国家、还是省、市各级旅游部门，均将发展乡村旅游作为一项工作要点来抓，其中，山东省旅游局提出，实施乡村旅游扶贫工程。重点扶持 150 个具有一定资源基础的村发展乡村旅游，扶持 20 个发展基础较好的村。完善旅游厕所、停车场、公共信息图形符号、游客咨询服务中心等公共服务设施。年内再组织 1000 名乡村旅游带头人赴境内外学习考察。打造环城市乡村旅游休憩带，培育乡村旅游示范单位，打造乡村旅游品牌集群。

今年，聊城将发展乡村旅游正式写入政府工作报告，提出加快发展文化旅游业。围绕打造中国首选养生旅游目的地城市，抓好江北水城旅游度假区、黄河天音风情区、马颊林海度假区、东昌古郡游憩区等精品景区建设。加快中华水上古城建设步伐，强化文化内涵，提升知名度和影响力。积极发展乡村旅游，重点建设 10 个旅游特色小镇、40 个旅游特色村。建设聊城旅游集散中心，打造水浒旅游、水文化旅游等一批精品线。

18 日，聊城各县（市）区旅游负责人齐聚，调度部署确定 10 个旅游特色小镇和 40 个旅游特色村名单。日前，这些名单正在研究申报中。记者从聊城市旅游局获悉，近年来，聊城培育出一大批成熟的乡村旅游景点，乡村旅游从业人员达到 2.3 万余人。

聊城东昌府地税分局三环相扣谋划税收现代化

新华网山东频道 王子房 2015-03-09 17:13:00

聊城市“两会”结束后，东昌府地税分局积极回应代表关切，抓好“组织收入”这根弦，下好“依法治税”

这盘棋，打好“服务发展”这张牌，积极谋划，周密部署，持续推税收现代化，不断开创地税工作新局面。

抓好“组织收入”这根弦。根据全区经济增长目标和预算初步安排，综合考虑经济增长、税收政策调整以及税种情况、行业分布等因素，在搞好税源调查的基础上，实事求是地确定收入目标。切实加大组收力度，依照法律、行政法规的规定，及时足额征收应征的预算收入。精细化抓收入，严查细管、堵漏增收，以月保季、以季保年，始终牢牢把握组织收入工作主动权。不断提高收入质量，严格落实组织收入原则，完善收入质量评价制度，加强对风险管理、税收入库、税收与经济匹配性等方面的考核，实施收入质量动态监测和管理，及时发现组织收入中的苗头性问题，促进依法征税，保证收入质量。做好收入分析调度，研究建立收入预测数学模型，抓好收入形势研判，科学制定组织收入预案，更好地为组织收入决策提供参考。要进一步强化收入调度分析，定期通报各单位组织收入情况，并严肃进行考核和追责。

下好“依法治税”这盘棋。大力推进科学民主决策，建立重大事项决策工作规则，对涉及纳税人切身利益、对税收管理有重大影响的事项，特别是重大税收减免、重大税务案件查处等，做到依法决策、科学决策、民主决策。按照强化征管、规范权力的基本要求，进一步完善纳税申报、税款征收、税务稽查、税务行政强制、行政处罚等重点事项、重点环节的税收执法制度建设。规范税收执法行为。深入落实规范税务行政处罚裁量权基准制度，探索利用信息化手段进行税收执法管理、监督和考核。建立对重大执法行为的全方位监控体系，对税收执法中出现重大问题的单位实行重点监控和管

理，督促限期整改。强化税务稽查，重点开展营改增试点行业专项检查，深入开展重点税源企业轮查，保持打击发票违法犯罪活动的高压态势。强化权力制约和监督，充分发挥督察内审的职能作用，落实税收执法过错追究制度，发现问题及时整改。深化内控机制建设，最大限度地降低和减少执法风险、行政风险、廉政风险。推行税收执法权力清单制度，编制并公开税收执法权力运行流程图、纳税人权责清单、纳税人报送资料清单，自觉接受社会监督。

打好“服务发展”这张牌。牢牢把握税制改革方向，按照省、市局的要求，切实掌握改革精髓，算透改革利益大账，密切跟踪政策走向，认真落实好已出台改革举措，确保税收政策落地生效。深入开展政策调研分析，做好税制改革对经济社会发展利弊得失的影响分析和预判研判，深度挖掘政策利用空间，积极引导经济结构调整和产业转型升级。认真落实税收优惠政策。围绕区委、区政府工作部署，重点加大对结构调整、科技创新、促进消费、保障民生等方面的税收政策支持和落实力度，全面落实研发费用加计扣除、固定资产加速折旧等普惠性税收政策。认真清理规范税收优惠政策，全面加强减免税基础管理，认真抓好减免税后续管理工作。进一步加大经济税收调研分析力度，建立横向分工协作、纵向紧密联动的分析制度，密切关注经济运行态势，整体把握税源变化趋势，开展多角度比对分析，着力打造经济税收分析的“拳头产品”，更好地为党委、政府科学决策当好参谋助手。

今年德州市将完善六大体系助推农业现代化进程

新疆兴农网 2015-03-09 17:04:00

2月28日，德州市农村工作会议召开，深入学习贯彻中央和全省农村工作会议精神，总结工作，分析形势，研究部署当前和今后一个时期全市农业农村工作。记者从会议上获悉，今年德州市将完善六大体系助推农业现代化进程。

今年我市“三农”工作总的要求是：以中央和全省农村工作会议精神为指导，以国家级新型城镇化和现

代农业示范区“双试点”为载体，着力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效，在建设新农村上迈出新步伐，努力实现农业强、农村美、农民富的目标。围绕国家现代农业示范区建设，着力提升农业生产经营的专业化、标准化、规模化、集约化和产业化水平，走好具有德州特色的农

业现代化道路。重点完善六大体系：

稳定粮食生产，完善高产创建体系。确保全市粮食总产稳定在 160 亿斤以上。在全市建成粮食高产创建示范方 20 个，努力实现大面积千亩吨粮、亩产吨半粮建设目标。加大良田改造建设力度，实施科技创新示范工程，挖掘粮食生产潜能。

加快结构调整，完善现代农业体系。力争全年新增设施蔬菜 15 万亩以上。新增花卉苗木 3 万亩。发展特色渔业基地 19 万亩。新建提升标准化规模养殖场(区) 200 处以上。

加快大绿网规划建设，完善生态功能体系。要结合创建国家森林城市、建设京津冀南部生态功能区，计划全年植树造林 20 万亩，春季完成植树 12 万亩，完成绿化 110 万平方米，规划实施一批融合水安全、水生态、水景观、水文化的精品水工程。

推动科技创新，完善科技支撑体系。以德州国家区试站和 5 家省级区试站为核心，提升主要农作物新品种试验展示水平，完善“专家+农技人员+科技示范户+辐射带动户”的技术服务模式，实施新型职业农民培育、新型农民科技和创业培训工程，全年培训农民

20 万人次。

创新监管机制，完善农产品质量安全体系。坚持一手抓监管体系建设，一手抓市场机制培育，做到产出来与管出来有机结合，着力构建农产品质量安全长效机制。实施农产品品牌培育工程，力争“三品一标”产品产地认定面积占比达到 60% 以上，加强对农药、畜禽抗生素、“瘦肉精”、禁用兽药等的专项整治，突出抓好农业面源污染治理，确保农产品抽检合格率稳定在 96% 以上。

强化基础设施建设，完善农业支持保护体系。加大基础设施投入力度，整合国家新增千亿斤粮食、综合开发、土地整理、小农水重点县等项目资金，新增改善“早能浇、涝能排”高标准农田 113 万亩；持续改善水利基础条件，完成水利重点工程 98 项，重点抓好潘庄和李家岸灌区改造、饮水安全、南水北调配套、病险水闸除险加固、小农水重点县、中小河流治理等工程。要加强对先进适用、节能减排农业机械的研发与推广，农业综合机械化水平达到 92% 以上，玉米机收率 96%。

第三章 国内视野

苏州一小区搞环保因势利导 拾荒者变垃圾分类者

人民网 钱茱昶 钱玲 李晓静 2015-03-30 16:10:00

近日，苏州市姑苏区三元三村的捡荒者成为一景，他们不仅捡拾垃圾桶里的硬纸板、塑料瓶等旧货，还把垃圾桶里的灯管、油漆桶、纽扣电池等有害垃圾也分拣出来，成为了实实在在的“垃圾分类志愿者”。

过去，三元三村每天都有一些老年拾荒者在垃圾收集亭翻动垃圾桶里的垃圾，不少居民虽然颇有微词，却也无可奈何。2013年，三元三村进行老新村改造的同时，姑苏区金阊环卫所顺势在新村内设置了32个垃圾分类收集亭，并聘请了专门的垃圾分类督导员，每天在小区内宣传、引导居民将垃圾分类投放。一段时间下来，垃圾分类督导员发现，既然不能杜绝拾荒者捡拾垃圾的行为，还不如把他们集中起来，对他们进行垃圾分类培训，让他们把捡拾垃圾过程中发现的纽

扣电池、化妆品瓶子、灯管等有害垃圾集中起来，统一送到金阊环卫所在社区设立的垃圾兑换点，换取垃圾袋、餐巾纸、围裙等生活用品。

一段时间下来，这些拾荒者的积极性大为提高，“可回收”和“有害”垃圾都被他们初步分拣出来，不仅如此，他们在捡拾垃圾的同时，还有意识地将挑拣过后的垃圾分类投放，并向前来倒垃圾的居民宣传垃圾分类的基本知识，成为了名副其实的“垃圾分类志愿者”。

目前，三元三村已经有三位拾荒的老年居民加入到垃圾分类的队伍。下一步，金阊环卫所还将在其他社区试点开展有害垃圾兑换的活动，以减少翻拣垃圾造成的二次环境污染，提高居民垃圾分类的积极性。

温州 24 小时自助图书馆积极打造城市 “悦读”夜生活

凤凰网（河南频道） 2015-02-28 12:27:00

2014年，温州市先后建成县前、菱藕社区、东瓯智库、市机关行政大楼、瓯海景山社区等五家24小时

自助图书馆，温州市图书馆为五家图书馆累计配送图书近6万册，每家每月的借阅量在4000册次以上，成

为温州城市的文化地标，也打造了别样的城市“悦读”夜生活。

温州市 24 小时自助图书馆在建设积极盘活社会资源，多种模式共建，吸引社会力量共同助推全民阅读。一是老馆改造模式。如县前首家 24 小时自助图书馆，原来是市图书馆分馆，馆舍、人员、配置、维护、经费都由市图书馆直接管理。二是社区共建模式。如菱藕社区和景山社区 24 小时自助图书馆，由市图书馆与社区联合共建，该模式将成为自助图书馆建设的主要途径。场地和日常物业管理由社区负责，设备和图书资源由市图书馆提供。三是企业共建模式。主要利用企事业单位的场馆资源，建成了东瓯智库文化创

意园和行政机关 24 小时自助图书馆。

在管理上，温州市图书馆也充分发挥社会力量，引入文化志愿者，定期安排志愿者到 24 小时自助图书馆进行图书整理、卫生打扫、秩序维护等。

今年，24 小时自助图书馆建设项目列入市政府为民办实事项目，温州市图书馆计划在市区再建 10 家自助图书馆。目前，已经着手制订自助图书馆的分类建设标准，按服务内容和类型明确面积、设备及图书配置、装修和安全防范标准，方便企事业单位和社区申报建设，同时已启动建设场所的察看工作，初步落实 5 家。

秦皇岛新建 6 家科技创新平台

河北日报 宋柏松 2015-03-27 00:00:00

近日，秦皇岛市冶金阀门工程技术研究中心等 6 家市级工程技术研究中心重点实验室通过专家论证。至此，秦皇岛市拥有科技创新平台 82 家，其中国家级 2 家，省级 34 家。

该市现有科技创新平台已涵盖装备制造、电子信息、节能环保等高新技术产业和战略性新兴产业。新建的 6 家市级科技创新平台中，有 5 家分别围绕装备制造、葡萄酒、电子信息等县区特色产业建设。其中，

河北省高端装备产业技术研究院，将为提升高端装备产业技术创新能力提供支撑。在今年的省级科研经费中，有近三分之一的项目承担单位建有工程技术研究中心和重点实验室，其中秦皇岛天秦装备制造有限公司的“基于高效能量回收技术的海水淡化装备产业化项目”获得了省重大科技成果转化资金 200 万元支持。

“十里湖塘”重现绍兴水乡美景

网易 陶文强 2015-03-28 00:03:00

去年，鉴湖江被列为柯桥区“五水共治”样板河，有关部门和镇（街道、开发区）对鉴湖江进行了综合

整治，整条江面貌发生了明显变化。3 月 26 日上午，记者特地乘船实地察看鉴湖江其中一段——“十里湖塘”

段的环境。

一江碧水让百姓称好

昨天上午,记者从“十里湖塘”西端—西跨湖下河,乘船一路向东,目光所及,但见一江泱泱碧水,找不到漂浮物,水面一片洁净。在北岸滨江带的十里老街,河埠一个接着一个,可见村姑老妪洗洗涮涮的身影。

“开展‘五水共治’后,度假区和街道都相当认真,经过一段时间的整治,已失去了美丽风光的鉴湖又回来了。”家住湖塘村的退休老教师高东山,谈起鉴湖水水质变化颇为感慨,“我小时候鉴湖水水质清澈,风景好。但随着人们的环境保护意识日渐淡薄,水质越来越差。现在在政府的积极努力下,河水又变清了,村民对鉴湖的保护意识也提高了。”

湖塘街道经发办副主任谢耀坤告诉记者,去年是湖塘街道治污力度最大的一年,1499亩水面渔业养殖设施全部被清迁,还关停了一批沿岸小微排污企业,对沿线村庄生活污水等治理也正在实施之中。目前“‘十里湖塘’已消灭了五类水,稳定在三至四类,有的地方还出现二类水。”

沿岸景观尚待改善

“十里湖塘”河水变清让群众称好,但两岸景观却让人感到美中不足。记者发现,多数江段滨水界面杂乱、建筑形式不一、绿地空间缺失、滨水驳岸破损。

在著名的省级文物保护单位西跨湖桥附近,记者发现这里房屋陈旧杂乱,个别建筑明显是填江之后建造起来的。而与江道并行的“十里老街”上,每隔一二百

米便建有一个公共厕所,记者大致数了一下,有7个之多。人只要走到厕所旁边,就可以闻到阵阵臭气。

有村民告诉记者,“十里湖塘”曾是绍兴最具特色的水乡美景,但现在已无法找回。

水清景美目标可待

在经过湖塘村段时,记者看到,在北岸老街,两棵高大的榆树正伸展雄姿,枝头已长出一片片新嫩的叶子。

“十里湖塘”的未来,正如初春勃发的榆树,不再局限于水质改善,正向着更高的目标迈进。

在西跨湖桥东南堍,湖塘纺织厂老厂房的围墙边,几个施工人员正在对厂房的墙面进行粉刷,其中一部分已经刷白。同样的情景,在江北岸的湖塘村也可以看到。

“去年街道清除了沿岸73处违章建筑,沿岸4个村的生活污水治理目前已经启动,到今年年底前可完工。”谢耀坤介绍。

记者从鉴湖—柯岩旅游度假区社会事业局局长钟尧根处了解到,去年开始实施的总投资1.5亿元的鉴湖江综合整治工程,1.2万米河岸砌埭已完成了8000米,500多亩绿化带已完成了400多亩,立面改造即将全面实施,其中包括对沿岸厕所的拆除改造。

“‘十里湖塘’作为鉴湖一段,正朝着水清、岸绿、景美的目标迈进,届时将成为鉴湖水文化的展示带。”

经济新常态对海南的启示

海南日报 梁振君 2015-03-30 00:00:00

经济学家林毅夫1994年在其新书《中国的奇迹》中预测,到2015年,按购买力平价计算,中国经济的规模将超过美国。这一观点在当时被视为天方夜谭。而根据世界银行和国际货币基金组织的最新研究,按

购买力平价计算,中国的经济规模已于2014年超过美国。

抛开中国经济规模是否超过美国的争议,一个不争的事实是,30多年改革开放让中国经济结构发生了

翻天覆地的变化，中国经济在亚洲迅速崛起，单从经济规模来看，中国经济已从昔日不起眼的角色迅速蜕变成世界经济“巨人”，中国成为亚洲乃至世界经济的主要推动力的事实不容置疑。

与此同时，世界经济仍处于深度调整期，低增长、低通胀、低需求同高失业、高债务、高泡沫等风险交织，主要经济体走势和政策取向继续分化，经济环境的不确定性依然突出。中国经济也步入新常态，经济下行压力不断加大。

对于世界经济而言，新常态下的中国经济同样孕育着巨大的发展机遇。

“一带一路”战略构想无疑是本届论坛最热门的话题之一。新常态下，中国正通过“一带一路”、亚洲基础设施投资银行等战略打造对外开放的新格局，形成对外开放的新常态。中国经济要想更上一层楼，世界各经济体若想分享中国经济发展红利，唯有坚持合作共赢、共同发展，迈向命运共同体。

对于中国而言，我国逐渐进入消费主导经济转型新时代，随着消费总量不断扩大和消费结构升级加快，日渐富裕起来的13亿国人庞大的消费需求具有其他国家不可比拟的突出优势，足以支撑任何形式的产业发展和产业创新，并带动经济结构的有效调整。

中国经济正处于换挡的关键时期，客观上要求我

们必须转变经济发展方式，从既往的政府主导型外向型转向为内需驱动消费型，以提高经济发展质量和效益为中心，把转方式调结构放到更加重要的位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化风险防控，在投资拉动作用有可能逐步下降的态势下，尽早使消费成为促进经济增长的主要动力。

对于正在抢抓“一带一路”机遇的海南而言，以旅游业为龙头的现代服务业占比业已过半，加上海南没有化解制造业过剩产能的沉重包袱，也没有用巨额投入治理环境污染的历史欠账，海南完全可以轻装上阵，更好更快地抢抓新常态带来的转型发展的历史机遇，努力打造中国旅游特区。

新常态下，海南须坚持以质量和效益为中心，大力培育优势特色产业，努力解决产业结构单一的突出矛盾等。在保持经济中高速增长的同时，推动产业向中高端迈进，打造国际旅游岛升级版。

正如中改院海南发展研究所所长夏锋所说，经济发展新常态下，海南不要一味追求经济增长速度，而是从追求数量扩张型转为注重增长的质量和效益型，实现经济增长和发展方式转型，使经济真正走上稳定、协调和可持续发展的轨道。

这，便是中国经济新常态对海南的启示。

杏花旅游季带来的启示

河北日报 宋柏松 2015-03-27 00:00:00

阳春三月，春意盎然，万物复苏，是外出踏青赏花的大好时节。

新疆的这个三月，没有谁比吐鲁番的杏花更抢风头的了。3月21日吐鲁番第三届“杏花旅游季”在托克逊县夏乡南湖村开幕后，“杏花”迅速成为热门词汇。一条“周末两天8万人去新疆托克逊看杏花”的微信下，一网友评论：“杏花年年自芬芳，天地方寸何须赏？

春风闲来播春讯，引渡众生乱闻香。”另一网友应和：“城中无趣是非多，杏花有情纠结少，好花年年自芬芳，错过那人知奈何？”到现场赏花的人把花上传与众人分享，在手机上赏花的人还激发出了小文艺腔。春意盎然就这样沁人心脾。

杏花旅游季的迅速蹿红，主要得益于当地强势的旅游推介。自去年开始，当地旅游部门就不断完善基

础建设、提高服务质量，通过联合企业开展形式多样的旅游活动，做活、做火淡季旅游，树立新疆淡季旅游品牌。在旅游宣传上，当地建立了微信公众平台加强宣传，吸引众多疆内外游客到吐鲁番旅游。从今年的情况看，这些举措取得了很好的效果。

除了这些因素外，高铁的开通同样功不可没。高铁将乌鲁木齐至吐鲁番来回原本大约4个小时的时间缩短到两个小时，而新疆铁路部门也适时根据杏花节期间不同群体的出行需求，在3月21日至3月29日期间，分别开行高铁“杏花专列”和高铁“杏花旅游专列”。坐上高铁来一场说走就走的杏花游，俨然成了新疆人这个三月时髦的出行方式。

此次高铁“联姻”地方旅游的成功案例，不禁让人想到了备受关注的丝绸之路经济带建设。旅游、高铁、丝绸之路经济带，这三种元素又会产生什么样的火花？

本月28日，国家“一带一路”建设顶层规划设计终于亮相。国家发展改革委、外交部、商务部28日联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。第六部分“中国各地方开

放态势”中，对各省份在“一带一路”规划中的定位予以明确。其中，新疆被定位为“丝绸之路经济带核心区”。对新疆来说，这无疑又是一个重大利好。

要在“一带一路”建设中发挥独特作用，旅游可谓是最好的媒介。有专家就曾表示，“一带一路”是个高度概念化的国家战略，如何让这个概念深入人心，又能让每个国民都感觉跟自己有关系？可以通过旅游。因为旅游是每个人的生活方式之一，是人人都能参与其中的精神体验和经济消费活动，它在营造社会氛围，达成发展共识方面，有着无可替代的催化作用。事实上，随着“一带一路”战略的提出，丝路沿线“旅游”的概念早已不再局限于旅游产品、旅游线路的范畴，而是被赋予了促进跨区域、跨国界、跨大洲的政治认同、政策融合、设施互通、经济合作、人员往来、文化交融的重任。当然，要让这些想法从顶层设计变成现实，我们眼下还有很多工作要做。最基础也是最重要的，就是旅游部门率先做好景点开发、规划、管理和宣传工作，这一点上，吐鲁番旅游部门的做法或许是个不错的参考。

韩国厕所建设与管理 的 启示

中国旅游报 白雪芳 2015-03-25 00:00:00

2015年伊始国家旅游局就在全国旅游工作会议上宣布从今年到2017年要革旅游厕所的命，目标是让干净、无味的且免费的厕所覆盖全国景区。国家旅游局副局长吴文学说：“厕所是人民群众生活中必不可少的公共产品服务产品。在旅游发展过程中，特别是大众化旅游时代的到来，厕所这种公共服务产品就显得尤为重要。”

国家旅游局此次如此兴师动众的要在全国开展旅游厕所建设管理工作，看来解决如厕难这个问题已经

刻不容缓。

事实上不仅国人感觉到中国厕所的脏、乱、差、少，外国游客吐槽“中国式厕所”的新闻已经屡见不鲜。厕所没有门，只有一排蹲坑，臭气逼人，苍蝇乱舞也是常见的事情，在景区上个厕所更是难上加难，走半天找一个厕所，排了半天队，交了入场费，才得以在脏乱无比的卫生间解决基本需求，这种情况比比皆是。不禁让人“谈厕所变”！然而在国外，厕所却是一个让人与美好、干净联系一起的场所。

德国、日本、新西兰、韩国的厕所都是非常干净，设在便于人们寻找的地方，并且厕所里面随处可见应急安全设备，可以说所有厕所都做到了干净、便捷、安全。有些地方的厕所甚至设计精美，取材考究，内置艺术品、化妆镜、休息椅，把厕所提升到了一个休闲空间。最差的厕所即使外观陈旧，里面却十分干净、无味，并且配有免费的手纸。

此外，国外的厕所从许多细节上体现着人性化和人文关怀，比如母婴专用卫生间、残障人士专用卫生间、马桶消毒纸巾、洗手液、爸爸妈妈和小朋友可以一同使用的卫生间等等。

其实，这种差异的背后是旅游厕所建设与管理的問題，同时也与培养游客和市民文明意识息息相关。

在韩国专门的法律规定旅游景区公共的建设标准，如对节能环保、特殊人群使用的设备标识、厕所内应急通讯设备都有具体的要求，使得厕所的安全问题有法可依。甚至，对厕所建设的男女蹲位比例都有明文规定。

此外，韩国还设立了韩国厕所协会（KTA:KoreaToiletAssociation），致力于先导韩国厕所使用文化、改善公共厕所的政策和制度、发展厕所相关产业以及组织为弱势阶层建卫生间的运动。

目前该组织是由韩国财政部支援的非营利性机构。旗下有各级地方自治团体、韩国铁道公社、韩国道路公社、国立国家公园管理工团等致力于改善公共厕所环境的政府机构，100多个与厕所行业相关企业以及学术界专门人士以会员的身份活动。

KTA负责厕所品质认证、全国厕所品牌开发，举办美丽的厕所公募展，组织厕所建设与设计博览会，参与跟厕所有关国际性活动等职能。此外值得一提的是该协会旗下还设立了厕所相关产品销售网站Toiful.com。在这个网站上只销售会员企业的认证产品，并且给予在该网站上采购产品的企业社会贡献形象宣传，给在这个网站购买产品的个人有权利参与用个人

名字给爱心厕所命名的活动。这个网站的100%收入返还社会，主要用于给残障人士、儿童、孤寡老人等社会弱势阶层建造爱心厕所，以及厕所文化宣传。

在韩国除了见到干净整洁的厕所，人们使用厕所的市民意识也是我们值得学习的地方。

在韩国很少见到不文明使用卫生间的例子。其实早在1999年韩国就设立了卫生间文化市民联盟（The Citizens'CoalitionForRestroom），这个联盟的主要目的在于培养市民文明使用卫生间意识，推进卫生间文化建设。可以说这是城市市民意识的觉醒，也是一个自下而上的组织。联盟于当年举行第一届全国优秀卫生间管理者评比活动。2000年起联合庆熙大学每年进行一次全国旅游景点厕所现状调查。此外，它还呼吁开放厕所的运动，旨在把更多有条件的厕所开放为全市民都能免费使用的公共厕所。可贵的是此市民联盟每年都开展一系列文明使用卫生间的宣传活动，活动范围覆盖全国各种政府机关、学校、医院、交通枢纽、景区等等。小到在卫生间入口排队时排成一排，使市民能够按照先来后到的次序公平使用卫生间这样细小的行为也当作活动的主题来执行。由此可见韩国人做事细心的程度。也就是卫生间文化市民联盟开展了公共卫生间配备卫生纸义务化的运动。此外它还联合学术界，专门设立了卫生间恶臭研究所。

公共厕所可以说是一个国家的脸面，而旅游景区厕所更是体现国家脸面的窗口。此次国家旅游局重视旅游厕所问题的改善已经开了一个好头，然而这是一个系统而长远的过程。厕所的硬件设施，节能环保等固然重要，而在旅游厕所的建设上则体现更多人为关怀、以及培养游客和市民文明使用公共厕所，这一点韩国已经给了我们一个参考。

日本环境教育对我国生态文明建设的启示

人民论坛网 2015-03-27 11:22:00

所谓生态文明，是指人们在改造和利用客观世界时，遵守客观规律，依靠有序的生态运行机制和良好的生态环境，注意保护人与自然的和谐关系和有序发展的良性状态，是一种人类尊重自然、保护自然、利用自然与自然和谐共生、良性循环、可持续发展的文明形态，被称为继物质文明、精神文明和政治文明后的“第四大文明”。生态文明建设是全世界共同追求的目标，但限于经济基础和思想认识及政治体制等原因，各国发展程度参差有别，其中日本环境教育比较成功，对其生态文明发展起到了巨大推动作用，而我国生态文明发展则相对滞后。

我国生态文明建设存在的问题

由于经济基础薄弱，一直以来，我国高度重视经济建设，并取得了丰硕成果。但这种单纯追求经济发展的政策，忽视了经济发展与环境保护的协调统一，违背了生态发展的客观规律，尽管GDP数字提高了，促进经济发展、提高人们生活水平的短期效应也非常明显，但对环境造成的破坏也是令人触目惊心，付出了巨大的代价。这对我国的可持续发展是非常不利的，主要表现在：第一，对资源的过度开采。我国人口众多，资源需求量大，但我国资源呈现出“一多三少”的特点，即绝对数量多、人均占有量少、高质量耕地少、可开发后备资源少。这就使我国在资源的供求上发出危险的信号。据统计，我国现有的主要矿产资源数达45种之多，但至2010年能够保证自给的只剩24种，估计到2020年，能自给的不会超过6种。第二，土地荒漠化日趋严重。土地沙漠化是指原本属于半湿润或者干旱半干旱地区，由于人为过度利用土地，破坏生态平衡，导致该地区土地出现沙化现象的土地退化过程。土地沙漠化是生态失衡的重要表现，由于人类对土地的过度耕种或者放牧，破坏了植被对地表的保护和植被本身的再生能力，土壤沙化面积不断扩大。据统计，我国沙化面积达300万平方千米，每年因土地

沙漠化造成的经济损失达540亿元之多。第三，水资源日趋匮乏。我国是一个水资源短缺的国家，人均水资源占有量不足2200立方米，远远低于世界平均水平。但我国水资源利用率低，循环利用技术落后，且仅有的水资源也污染严重。据统计，我国现有的河流中被污染的已达到河流总长的42.7%，还有75%的湖泊，33.3%的水库，36.2%的地下水。这些数字告诉我们，解决水资源污染问题迫在眉睫。第四，空气污染严重。越来越多的雾霾天气明确显示着我国空气污染越来越严重。而这些污染主要来自人为因素，包括工厂的废气排放，汽车尾气等，尤其是大力发展经济的今天，工业生产和交通运输发展迅速，这是造成空气污染的重要原因。据统计分析，目前我国主要城市空气质量达到一级标准的已不足4.3%，这与国际标准相差甚远，且每年新增的工厂和汽车数量急剧上涨，空气污染状况十分令人担忧。第五，固体废料处理乏策。固体废料指那些来自工业生产和日常生活的固体废弃物，常见的有尾矿、工业废渣；生活中的塑料袋即著名的“白色垃圾”。由于工业的快速发展和城市人口的极速膨胀，这些固体废料的数量越来越多，仅工业废料每年就达12亿吨。白色垃圾更是危害巨大，且分布最广。目前，我国在对这些问题的处理上还存在重视不够、投入不足、效果不佳的尴尬局面。

日本环境教育的发展历程及成就

日本在处理经济发展和生态文明建设方面成效显著，在经济上，达到了发达国家水平，成为全世界公认的经济强国；在生态文明建设方面，日本通过环境立法和政府重视，为后来开展全面而系统的环境教育打开了局面。日本通过持续、务实、有效的环境教育，传播了生态文明理念，培养了人们保护环境的习惯。特别是通过环境教育，使各行各业的人们掌握了保护生态的科学知识和责任意识，因此，研究日本环境教育的发展对建设我国生态文明具有重要的借鉴意义。

二战后，日本利用短短二十年时间快速从战争的废墟中壮大起来，一跃成为世界经济强国，这得益于日本的工业发展，特别是化学工业的发展。但这也造成了日本严重的污染，出现了许多公害问题。特别是到20世纪五六十年代，以“水俣病”、“痛痛病”、“四日市哮喘病”、“米糠油事件”四大公害事件为标志，意味着日本公害教育时期的到来。在这一时期，日本在中小学开展以公害教育为主的环境教育，其教学目的在“注重培养学生对于身边环境的主动关系意识，加深学生对环境的理解，提高学生参与环境活动的积极性，使他们通过亲身的体验能够感受和理解人类活动和环境的关系。”。首次在教科书中使用“公害”一词，拉开了日本环境教育的序幕。公害事件也促成了日本一系列环境法律的出台和政府机构的设置，如迫于公害事件的压力，日本国会第一时间颁布了公害对策基本法，紧接着通产省设置了公害科，厚生省设置了公害部，显示了日本政府应对公害事件的决心。特别是1970年，日本国会重新修订了公害对策基本法，加大了对环境保护的力度，这一年被称为“公害年”。这些法律的颁布和政府机构的设置，为环境教育的有效、持续开展起到了重要的保驾护航作用。

20世纪70年代以后，日本对环境保护的认识逐步加深，环境理念也从最初被动的公害教育转变为主动的环境教育。归其原因，一是四大公害产生的恶劣影响逐渐消除，公害问题淡化。二是这一时期日本经济发展，人们生活水平提高，出现了大量的生活垃圾，特别是家庭汽车的尾气排放也逐渐成为影响环境的主要因素，人们从环境污染的受害者变为环境污染的施于者，反对公害的伐伐之声变为注重环保的内心自省。各级各类学校开展与环境污染有关的环境教育，特别是开始在大学开设环境教育的综合性课程，培养了大量的具有环境保护技术的专门人才，这就使日本环境教育从中小学对环境认识教育阶段上升到高校对环境技术研究层面，为日本今后的环保技术应用到实践提供了技术基础和人才储备。这一时期，日本政府成立了环境厅，极大提高了环境部门的行政级别，为今后环境工作的展开提供了有力的行政力量。其中，政府和民间组织的大量环保行动，也起到了很好的宣传和带动效果。如环境厅举办的全国环境周活动，在这

一周人们自觉参加植树、上街捡垃圾等环保活动，非营利机构日本环境协会编写各种环境教育资料等，都为日本的环境教育敲了边鼓、营造了气氛。

20世纪80年代以后，日本的环境教育理念基本确立并逐步推广。城市、家庭型污染已成为影响环境的主要因素，地球规模的环境问题也越来越引起国际机构的重视。1980年在东京召开的世界环境教育会议，极大促进了日本国民对环境教育的关注度。日本就势提出“善待环境”、“可持续发展”、“生态学的生活方式”等环境教育口号，加大对学校、企业和社会各类组织的宣传教育，掀起了环境教育的热潮。文部省还尝试开展了学校、家庭、地区一体化环境教育模式，取得了良好的效果。为保持这股环境教育的良好势头，日本环境厅专门设置了“环境教育恳谈会”，并发表了《环境教育恳谈会报告》。各级地方政府和自治体也据此报告制定了适合本地区环境教育发展的可行性政策，特别是加强对企业的环境教育，使其在发展时注意避免可能带来的环境污染，防止再走先污染后治理的老路子，既保护了环境，又节省了治理环境的资金，有力地促进了本地区环境教育的发展。最重要的是，日本国会于1993年颁布了《环境基本法》，从此，日本的环境教育从法律上真正取得了自己应有地位。随后日本政府发布的《环境基本计划》将环境教育正式融入社会长期发展计划当中，使其在整个社会发展当中占有了一席之地。

日本环境教育对我国生态文明建设的启示

以环境教育普及传播生态文明理念。学校环境教育是日本环境教育的核心。日本政府重视在中小学开展公害教育，将环境教育内容渗透到各学科的教学当中。中学教育要求学生理解自然界诸多事物的因果关系和客观规律，并具备一定的环境调查能力和环境检测技术，学生需深入周边环境调查环境保护情况和检测周边的水质污染和空气质量。大学环境教育则更重视专业性和实用性，侧重为社会培养专门的环境保护人才，如北海道大学环境科学研究生院下设专业为：地圈环境科学、生态环境科学、物质环境科学、大气海洋圈环境科学，专业划分非常明确。我国在开展生态文明建设过程中也要高度重视环境教育的作用，在中小学、大学、大中专院校及各类民办学校，大力渗

透环保意识的教育和推广。尤其要打破我国长期以来应试教育的魔咒，提高学生的实际动手能力，将环境教育课堂设在户外的实际环境当中，利用实际的调查结果和检测报告来培养和学生的环保意识和决心。另外，日本的社会环境教育开展的也比较成功。通过政府、民间团体等组织的各种环境教育活动，宣传环境保护理念，引导人们参与。如开展环境保护周活动，社区的环保示范餐厅等都起到了很好的环境教育作用。我国可以从社会环境教育入手，开展丰富多彩、形式多样的社会环境教育，逐步建立多渠道、多层次的完善的环境教育体系，使环保意识遍布人们生活的各个角落，真正实现环境教育一体化。

以环境政策制定引导生态文明建设。及时、科学环境政策的制定和环保机构的设立是日本环境教育的有力支持，更是环保工作顺利开展的关键因素。如通产省的公害科，厚生省的公害部，直至环境部的成立，环境保护机构地位越来越高，力度越来越大；另外，从政策上看，从公害部公布的公害白皮书到环境厅颁布的《环境保护恳谈报告》，再到日本政府公布《环境基本计划》，都充分体现了日本政府对环境工作的重视。我国在开展生态文明建设的过程中，也要加大环保机构的地位和职能，及时制定适合我国国情的环境保护政策，以合理、科学的政策引导企业、家庭、个人的环保意识和环保责任。在宏观上，要充分认识到“社会主义物质文明、精神文明和政治文明离不开生态文明。”制定出各类企业的污染高压线，并坚决落实，保证社会主义文明体系的和谐发展。在微观上，要制定出各类企业的排放指数和污染物处理标准，并对其实行量化管理。从政策上防止企业一味地追求企业效益而不顾及对环境的破坏，引导企业在追求效益的同时，注重提高生产技术科技含量，减少排放，发展绿色经济、循环经济。加大对污染治理配套设施的投资和建设，实现企业生产与自然环境的和谐发展。特别是对于资源型企业，还要以政策引导其有计划地开采，杜绝过度开采，将企业的发展潜力定位在产品的深加工上，定位在资源的循环利用及利用率上。对于人们日常生活可能造成的环境污染方面，也要制定科学合理的政策和制度，引导人们养成良好的生活习惯，如少用或者不用塑料袋，生活垃圾坚持分类处理；

少开私家车，多坐公共交通等。

以环境技术培养保证生态经济腾飞。科学的环境技术是取得优异环保成绩的法宝。日本的环境教育不仅普及面广，更重视实用技术，从分析日本教育历程得知，从高中开始，学生就要到校外实地调查和检测环境的污染情况，这对学生实际动手能力的锻炼是非常有效的，大学环境教育专业性更强，更重视学生的实际操作能力。与之相比，我国的教育还有较大的距离。所以，我国要想推进生态文明建设，首先得注重对青少年环境技术的培养，重视学生的实际动手能力，培养真正能适应各种实际工作环境的环境保护人才。这就需要我国的教育体制、学校的教学内容、教学方式与生态文明建设实际相适应。只有培养具有真正实践技术的环保人才，才能将我国的生态文明建设推向快车道。

以环境立法颁布保护生态文明成果。日本环境教育的顺利开展和环保工作的有力进行，离不开环境立法的有力保障。从1967年国会通过的公害对策基本法，到1970年对其进行的修订和通过的14个与环境保护相关的法律法规，一直到1995年国会制定的《环境基本法》，日本环境教育最终获得了独立的法律地位和法律保障。一路走来，日本针对环境保护的立法从两个角度持续发展，一是涉及的方面越来越全面，如果说1967年颁布的公害对策基本法是当时应对四大公害的单方面的仓促之作，那么后来对其的修订和颁布的14个与环境相关的法律规则是立足日本现实和环境保护的现实上的全面而主动追求，这体现了日本环境保护的决心和坚持走可持续发展道路、发展生态文明的勇气。二是颁布的有关环境保护的法律位阶越来越高。1995年颁布的《环境基本法》是一部根本法，具有较高的法律地位。这充分体现了环境保护在日本政府心中的地位之高，已基本等同于经济发展、社会稳定等涉及国计民生的根本问题。我国的生态文明建设同样需要法律的保驾护航，我国正处于快速发展经济的阶段，仅靠环境教育显然不能遏制一些不良企业以牺牲环境而追求短期效益的恶劣行为。只有借鉴日本的环境立法经验，制定并颁布全面而深入的法律法规，提高这些法律法规的法律地位和权威性，使其成为遏制不法企业恶意追求企业利益的杀手锏，从根本上为

我国生态文明建设打造一个优良的发展环境。

综上可知，日本环境教育给我国生态文明建设提供了很多值得借鉴的地方，我国要立足实际，有选择地学习和借鉴日本成功经验，使其成为我国人与自然和谐发展的推动力。但解决环境问题，绝不是一朝一夕的事，可能需要几代人的努力和付出，特别是我国还处于社会主义初级阶段，经济发展仍然是当前党和政府的头等大事，因此，必须慎重处理经济发展和环

境保护的关系。值得庆贺的是，经过党和政府的长期努力，我国的环保问题已取得明显的成绩，我们坚信，只要所有人都参与进来，齐心协力，埋头苦干，必将为我国生态文明建设走出一条健康的、快速的具有中国特色的科学发展道路。

法国城市建设管理经验与启示

人民论坛网 2015-03-27 11:22:00

城市的出现是人类走向成熟和文明的标志，也是人类群居生活的高级形式。中国幅员广阔、城市众多，据统计，截至2013年底，有地级行政区划333个、县级行政区划2860个、乡镇级行政区划41636个。伴随着中国新型城镇化的高速推进，2013年中国城镇化率达到53.73%，这也意味着，超过一半的人口居住在城镇里面。有鉴于此，加强城市建设与管理，完善城市功能、改善人居环境、促使外来人口融入城市，成为一个亟待解决的重要课题。

他山之石，可以攻玉。在城市建设和管理方面，美国、法国、英国、德国等欧美发达国家无疑走在我们前列，笔者试图以法国为例，分析总结其成功做法与经验，希望给我国的城市建设与管理以有益启迪。

法国城市建设与管理的做法与经验

法国地处欧洲西部，领土面积551602平方公里，人口约6320万，是西欧面积最大的国家，地理位置得天独厚，拥有非常丰富的自然与文化遗产。法国城市建设与管理十分科学、规范、严肃，既可以让人感受到自然的亲切和环境的优美，也可以让人感受到建筑的特色和艺术的魅力，非常具有代表性。概括起来，法国城市建设与管理主要有以下六大特点：

突出规划先导，引领城市建设。做好规划指导城市健康有序发展具有非常重要的意义。在规划编制问题上，法国城市做到了“五个注重”。一是注重超前编制规划。法国的主要城市规划编制工作的起点很高，超前性很强，基本上都是按照一百年甚至是几百年不落后的要求来编制城市规划。法国大部分城市在18、19世纪就完成了规划编制工作，并且延续至今，少有改动。以巴黎为例，巴黎是在1860年完成城市规划编制的，至今已沿用了150余年。规划超前性还体现在先地下后地上。法国城市规划全部是从地下开始的，政府在城市道路的地下空间规划建设一个宽敞的隧道，将排水、供电、供气、供热、通讯等各种管线集于一体，宽的隧道有两三个车道，所有的城市基础设施功能聚集于管线，这样不仅有效避免了城市地上蛛网密布，也给今后的管线检修、维修提供方便，在法国永远看不到城市道路维修时被开膛破肚的场面。还是以巴黎为例，巴黎早在1830年就开始规划地下隧道，1850年开始建设，到1950年全部建成，总里程达2400余公里。

二是注重环境保护。法国的城市在开展规划前都要根据自身的地理条件和发展环境进行充分论证，所

有规划项目都要优先考虑环境保护，包括保护可耕种的土地、建立湿地及森林保护区等，充分体现了人与自然的和谐发展。

三是注重资源保护与利用。法国城市将新老城区发展结合起来，将城市新区的发展与资源保护结合起来。巴黎老城中沿河分布区域主要规划为市民居住休闲用地，合理利用城市空间；建设和改造小区时，将商业服务网点、停车场、交通换乘枢纽等建在地下，既合理利用了地下空间，又方便了居民生活与出行；在改造塞纳河左岸 130 公顷土地时，又将空间利用延伸到“天上”，在这个区域所有铁路沿线的上部空间建设高架交通设施及建筑，把铁路包裹在里面，使城市铁路与塞纳河相连，融为有机整体。

四是注重控制社会分化。法国城市往往将中高档房和社会性住房（类似于我国的经济适用房）交错建设，推动社会不同阶层毗邻而居，避免在居住环境上出现“两级分化”，避免弱势群体过分集中居住带来的就业、治安等社会矛盾。

五是注重依法管理规划。法国政府部门严格按照法定程序主持编制城市规划，通过专家评审后交由议会审批执行，规划一旦通过评审审批，任何人都不能随意更改。法国城市定期对规划进行修订，修订的程序非常严谨，包括调查研究、充分征求意见、确定规划修编的具体内容，同时必须通过辖区所有行政区划的认可、履行必要的法律程序方能生效。

突出地方特色，彰显城市魅力。法国每个城市的建设思路和建筑物风格都不一样，独具一格，鲜有雷同。一是城市风格协调而又个性十足。法国的城市建筑有想象力和创造力，既洋溢着欧洲的人文思想，又带有法兰西民族特有的浪漫情调。如巴黎市中心区的建筑基调是米白、米黄色，层顶一律是青灰色，既有历史底蕴，看上去非常庄重、高雅，又显得统一协调。

二是单体建筑有机融入城市整体。在法国城市，除博物馆、火车站、音乐厅、教堂等城市标志性建筑外，单体建筑看上去都平淡无奇，但建筑与建筑之间相互融合和呼应，营造出统一和谐的整体美。

三是建筑风格古典与时尚相融合。在法国，每个城市的古典建筑与现代建筑的关系都处理得很好，相互之间遥相呼应、相得益彰，形成独特的城市魅力。

像巴黎，塞纳河两岸都是体现不同时期历史风格、鳞次栉比的古建筑，而拉德芳斯新城区则高楼林立、充满时尚，以“前卫文化”著称的新凯旋门，门前一条笔直道路与巴黎纵轴线上的凯旋门相连，相互呼应、美不胜收。

突出文化保护，保留城市记忆。法国有悠久的历史、灿烂的文化，文化艺术的繁荣对法国城市建设及建筑风格带来深刻的影响。按照保留城市记忆、凸显文化底蕴的思路，法国城市全面加强了文化保护。一是注重保护具有本地特色的古代建筑。法国在推进城市化进程中，十分尊重和保护体现传统文化与民族特色的古建筑，并将古建筑、旧城区的保护与城市发展有机结合，形成独具特色的城市景观及丰富旅游资源，吸引了世界各地成千上万的游客前往观光游览。

二是在发展的基础上进行传承。法国将尊重和保护环境与推进城市的建设发展结合起来，在保护的前提下发展，许多城市建造了鳞次栉比的高楼大厦，完善了立体交通网络，在古典和浪漫气息中焕发出无限生机与活力。

三是依法保护城市文物。法国在 19 世纪末就以保护工业革命前的重要文物古迹为目标，制定了《文物保护法》，在 20 世纪 40 年代，又制定了保护文物周边环境的法律，此后，还制定了影响深远的《历史街区保护法》，从而形成一整套文化遗产保护体系，并通过政策扶持、制度约束等手段，增强了民众文化遗产保护的自觉性。

突出环境保护，增进人与自然和谐。法国城市建设贯穿着环保理念，城市自然生态保护完好。一是法国人民的环保意识十分强烈。法国城市的自行车普及率之高，令中国这个自行车王国自叹不如，为鼓励和引导自行车出行，法国的城市道路建有自行车道，路旁设有自行车存放点，在一些公共场所还建有大型自行车存放库，钟爱自行车代步在法国蔚然成风。

二是城市建设崇尚自然。坚持显山露水原则，几乎所有的建筑物都是依附在原有的地形地貌上，既摒弃了豪华奢侈，也鲜有都市大广场和宽马路，每座城市就像是一幅大图画贴附自然山水上，一派自然和谐的山水风光，十分恬静宜人。

三是城市绿化清新自然。在法国，城市绿化与生

态保护有机结合，每座城市树木繁多，大部分是容易养护、净化空气能力强的乔木。城市绿化形式多样、不拘一格，无论是屋顶、墙头，还是窗台，到处见缝插绿，种植花草。城市公园众多，绿地和草坪随处可见，不出 200 米范围总能找到一块绿地。

四是环境质量很高。法国城市在垃圾与污水处理、噪音控制方面力度很大。每座城市都建有大型现代化垃圾焚烧厂，高温焚烧无法二次利用的垃圾，将其所产生的热能用于发电供热，实在无法利用的废弃物深埋处理。高水平建设污水处理厂，污水经过处理后或达标排放，或用于灌溉，残渣经过处理后转化为肥料，污水的气味也经密封处理后排放，有效避免污染空气。既注意控制噪声污染，又通过技术手段吸收噪声，使人们在城市里感受不到喧嚣与嘈杂。

突出规范管理，提升城市品位。管理规范有序是法国城市的一个鲜明特征，这使得法国城市很有品位、适宜人居。一是市容市貌管理规范有序。在法国城市，绝对没有违章搭建、违规占道的现象。咖啡馆经过审批可在街边露天摆放，政府还为达到一定税收的咖啡店专门搭建固定棚屋，拓展经营空间。经过审批的临时摊点可以在指定的地点分时经营，在规范管理基础上为市民提供便利服务。广告设置十分规范，并与周边建筑相融，市容市貌统一协调。

二是卫生管理措施有力。垃圾分类收集处理已形成完整体系，且回收机制十分健全，所有垃圾必须送到指定的回收点，分类放进不同的回收箱，废旧物品回收中心遍布法国所有城市和乡镇，负责对废旧物品进行分类处理。法国所有交通道路几乎全部干干净净，看不到随意乱扔的垃圾。

三是交通管理井井有条。法国建设了四通八达的路网，交通极其高速便捷。城市道路宽度适中、密度较高，红绿灯、斑马线健全，红绿灯设置在人视线平行的位置上，斑马线有凸纹，方便盲人行走，管理设计十分人性化。法国城市道路实行单向行驶，道路两侧和中间隔离带都用来做停车位，较好解决了停车难问题。同时，法国的公共交通体系完备，尤其是地铁交通十分先进，极大地方便了市民出行。

突出城乡界限，促进城乡协调发展。在法国，城市就是城市，农村就是农村，虽然在经济上没有明显

的差别，但界线十分明显，这与我国的城乡一体化建设有着很大的差别。城市普遍人流、车流、物流密集，建筑林立，道路四通八达，十分繁华和喧闹；乡村则十分松散、宁静，绿地花园遍布，精致的别墅散落其间，空气清新宜人，是放松休闲的好处所，城市和乡村绝不雷同、相得益彰、不可替代。

法国城市建设与管理带给我们的启示

必须进一步解放思想，转变城市发展观念。一是转变规划设计理念。城市规划建设不能追求高大洋，而要充分利用当地的自然禀赋和历史文化传统来进行规划设计，将自然形态风貌、传统文化传承与城市的开发建设融合起来，促进人与自然的共生共荣。不能千城一面，而要彰显城市个性与特色，尊重与保护城市传统文化，加强文化遗产的保护与开发，充分考虑经济社会发展现状及区域特色、风俗习惯，塑造独特的城市形象和精神，体现出民族的、区域的特点。二是转变片面追求规模效应的理念。城市建设不能追求摊大饼式发展，而要按照产城融合的思路，发展支柱产业，完善城市功能，避免城市空心化。三是转变片面追求速度的理念。城市建设不可能一蹴而就，而要有科学规划、严谨论证、法定程序和质量保证。这方面我们要向法国学习，超前规划，周密论证，严格按照先地下后地上、先规划后建设、先论证后实施的要求来推进城市建设，避免违反科学规律、出现重复建设现象。

必须做精城市规划，发挥好规划的引领作用。在规划问题上，重点是抓好“三个”落实。一是真正落实科学发展观。坚持把科学发展、科学规划作为今后城市发展的“基本法”，切实做到规划工作与城市发展高度一致。按照经济、社会、自然和人的和谐发展高度一致的要求，切实解决好城市发展与功能系统、生态系统和社会系统的矛盾；按照近期利益和长远利益高度一致的要求，将现有宝贵资源看好、管好、利用好，为子孙后代留下一个美丽城市。二是真正落实规划的龙头地位。这方面必须体现两个字，一个是“先”字，就是说规划是工作的起点，一切空间要素的安排均发轫于规划，任何项目都先由规划来统筹；另一个是“关”字，就是指规划是工作的终点，是最后的闸口，任何项目能否实施，都取决于规划，裁定于规划，

通过不了规划这一关，就不能立项。三是真正落实规划的工作责任。落实好规划的领导责任，督促城市领导带头应用规划，严格按照规划办事，不搞长官意志，随意更改和调整规划。落实好规划的执行责任，加大对违反规划、违规建设行为的查处力度，切实保证规划的权威性、严肃性。

必须做美城市环境，提升城市的承载力和吸引力。重点是抓好城市功能、生态文明和城市文化软实力“三大”建设。“功能化建设”，通过加快基础设施建设促进生产功能、消费功能、就业功能和服务功能与城市的规模、容量全面配套。在打造便捷通畅的城市综合交通体系上苦下功夫，推动城市港口、铁路、公路、地下通道等设施一体化建设，实现城市各功能区“内畅外联”。加大旧城改造力度，把旧城改造与保障性住房建设有机结合起来，努力改善旧城区居住、生活环境。强化城市的公共服务功能，按照城市的空间布局、人口规模，建设适度超前的公共服务设施项目，确保所有公共设施和场所能为城市居民提供优质服务，不断促进城市基本公共服务均等化。“生态文明建设”，就是牢固树立发展是硬道理、生态是硬任务的理念，按照党的十八大提出生态文明建设的总要求，加快美丽城市建设，构建蓝天、碧水、青山、绿地的城市生态体系。“文化软实力建设”，就是坚持将文化软实力建设与旅游开发相结合，规划建设生态山水风景区，塑造依山亲水、靓丽宜人的城市风貌。坚持将文化软实力建设与建筑风格相结合，在城市规划、建设和管理的各个环节中融入地域文化元素，彰显城市个性。

坚持将文化软实力建设与提升居民文明素养相结合，大力弘扬城市精神，努力建设至善、至美、至上城市。

必须做细城市管理，不断提高城市品位。建出形，管出神，只有建管并重，一个城市才能形神具备。在城市管理上，应坚持以“四化”管理为重点，在城市品位、城市形象、生态发展、民生需求等方面不断提高城市生活的舒适度。一是建立长效化管理机制。完善层级分明的城市管理构架，构建以社区自治管理为基础、专业管理相对集中、综合管理重心下移的城市综合管理体系，完善“日检查、周通报、月排名”城市管理检查考评奖惩机制，努力实现城市管理责任“全覆盖”。二是凸显信息化发展方向。坚持以智慧城市建设为抓手，整合和共享各类信息资源，将城市管理的方方面面全部进行数字化处理，推动“数字城市”、“智慧城市”的转型升级，努力实现科技管理全覆盖。三是完善网格化管理模式。坚持以人为本、服务优先原则，突出网格化管理在城市管理体系中的重要作用，进一步细化网格化管理的工作职责、内容、标准和要求，实现城市管理与社会管理的有机结合，全面建立“覆盖全市、上下联动、及时高效、监督有力”的网格化管理模式。四是提高社会化管理水平。市民群众和社会单位的参与程度决定了城市管理水平的高低。在加大宣传教育的同时，要强化社会联动，让更多公众了解城管、关注城管、参与城管。积极探索城市管理市场化的新路子，通过政府购买服务，培育更多城市管理服务主体。

英国警务信息化建设带来的启示

黄冈日报 童巍 2015-03-24 00:00:00

2014年12月，笔者有幸随省公安代表团赴英国进行了为期14天的警务信息化考察培训活动。在英国

期间，与伦敦、曼彻斯特、爱丁堡等地警方进行了广泛交流，听取了专家的授课，时间虽短，受益匪浅，

启示颇多。

启示之一：权威立法是根本。英国于1998年颁布了《数据保护法》，旨在保障信息网络安全，规范信息行业管理，打击信息领域犯罪，此法律具有较强的权威性、稳定性。在这一法律框架下，英国相继制定了信息评估制度、信息收集制度、信息储存制度、信息复查保留与清理制度等等。完备的法律制度推动英国警务信息化步入法制化、规范化轨道。近年来，我国在信息领域也陆续出台了《互联网信息服务管理办法》、《计算机信息网络国际互联网络保护管理条例》等行政法规，但有的法规还比较零散、局部、笼统，缺乏系统性和稳定性。面对日新月异的信息网络发展，立法显得尤为紧迫和十分重要。我国应加快信息网络行业立法，尽快制定《互联网管理法》，以法律的形式整合各类行政法规、规章，消除网络信息管理上的盲点、漏洞，确保网络信息安全、管理有序，为推动信息化建设提供法律保障。

启示之二：科学规划是前提。英国警方信息化建设始终坚持规划先行。比如，英国伦敦都市警察局针对信息化建设的现状，于2013年制定了《伦敦警方四年IT战略规划》，对信息化的近、中、远期建设目标、任务和要求，都作出了翔实具体的顶层设计，有效指导了伦敦32个警察局信息化建设少走弯路、稳步推行。而且，英国警方高度重视信息质量，于2006年颁布了《英国警务信息管理指导手册》，从源头上确保信息来源的可靠性、准确性。对比英国警方，我们的一些地方在信息化建设上，缺乏总体规划、顶层规划，盲目建设、重复建设、“垃圾信息”的问题比较突出。警务信息化建设要树立“全国一盘棋”的思想，坚持“信息质量是生命线”的原则，既要搞好顶层设计，又要做好本地规划，既要有远期目标，又要有近期任务，既要互联互通，又要自成一体，既要储备海量信息，又要保证信息质量。通过总体谋划、统筹兼顾、上下联动、远近结合、严格把关，来推动警务信息化建设。

启示之三：装备精良是基础。英国警务信息化起步早、起点高、投入大，经过几十年的发展，英国警方的信息化建设已渗透到警务活动的方方面面。比如，在打击犯罪方面，英国警方建成了全国统一的重大案件调查系统；在指挥调度方面，建成了功能强大的

TETRA数字集群指挥系统；在视频监控方面，建成了约占欧洲三分之二探头数量的城市图像监控系统；在单警装备方面，每台警车和警察配备了车牌识别仪、无线执法仪、GPS全球定位系统等；在经费保障方面，伦敦警方计划未来三年投入2亿英镑用于信息化建设。完备的信息化系统、精良的信息化装备、充沛的信息化资金投入，使得英国警方在打击犯罪、公共安全、应急管理、国际警务协助等方面的工作效率和战斗力大大提升。加强信息化装备建设是现代警务发展的需要，是实现“强警兴安”的重要途径。借鉴英国警方的经验，我们要坚持走科技强警之路，大力加强公安信息化基础建设，强力推进警务信息系统、指挥系统、视频系统、单兵信息系统等建设，向信息化要警力、要战斗力，以更好地适应新形势下公安工作的需要。

启示之四：贴近实战是关键。英国警务信息化建设的一个显著特点是紧密贴近实战。凡是有实战需要的，警方便有针对性地加强建设，“一切围绕实战、一切服务实战”的理念深入警心。英国警察的信息化单警装备无不体现实战原则。每一个巡逻警察执勤时均配备了无线执法仪，执法时的视频音频实时传送到警察局后台，随身携带的全球定位系统能全天候地掌握其活动轨迹；刑事警察、社区警察均配备了移动ipad终端，现场执法实时记录，形成的笔录即刻传送到警局平台生成，进入档案资料库，工作效率倍增。这几年，我们的警务信息化建设虽然取得了长足进步，但也存在信息化建设与实战脱节的弊病，系统闲置、平台空转、建而不用等问题影响了信息化建设效果。加强警务信息化建设，就是要一切从实战出发，坚持情报主导警务，解决好建设与实战“两张皮”的问题，建一个，用一个，成一个，用信息化建设来提高推动公安实战能力，用警务实战的成果来检验信息化建设的效果。

启示之五：技术支撑是保障。科技信息化需要强大的技术支撑，强大的技术支撑需要一流的技术人才。英国警方在信息化建设技术力量的支撑上可谓经验独特。为了适应信息化建设技术需求，2012年英国警方成立了警察IT有限责任公司，主要负责警方IT采购合同，IT的管理、协助和IT市场战略规划及建议。同时，

英国警方还十分注重信息化专业人才的选拔、培养。外部专业力量的参与、内部专业素质的提高，确保了英国警务信息化建设高效运转。人才短缺是我们在信息化建设过程中遇到的一个普遍问题。学习英国做法，结合国情，我们可采取外包、选录、培训等方法来加强技术力量建设。外包，就是与有专业资质、信誉好、保密性强的公司签订合同，为公安机关提供专业技术帮助；选录，就是有针对性地选调高水平的 IT 专业人才，做强公安专业技术力量；培训，就是加强全警信息化业务培训，提高信息化应用整体水平。

启示之六：有效协同是要义。英国各警察局之间

相互独立，没有隶属关系，为了保证各类信息的互通，英国建立了信息共享制度，以立法授权的形式确保信息共享在规范、合理轨道上运行。各自为政、“信息孤岛”是我们警务信息化的一大短板，地方之间、部门之间、警种之间，人为阻隔，信息梗阻，无法形成警务合力。建立现代警务信息化机制，必须打破这一壁垒，打通信息通道，整合信息资源，实现各类信息安全流转，资源共享，合作共赢。